

## Лекция №6 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ РК. ФИЗИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА РК КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Понятие государственной службы.
2. Понятие физического и юридического лица.

1. Государственная служба – одна из сторон деятельности государства. Она предназначена для решения следующих задач: - осуществления на основе Конституции и законов Республики Казахстан функции государства и государственных органов; - создания условий для эффективной деятельности органов государства в соответствии с их компетенцией; - совершенствования организации управленческой деятельности; - обеспечения прав и свобод граждан. Практически обеспечивает их реализацию государственный аппарат – система органов, через которые осуществляются власть и функции государства. Но сам по себе государственный аппарат не может выполнять функции государства, решать те или иные задачи. Только труд лиц, работающих в государственных органах и их аппаратах, составляет содержание государственной службы. Государственные служащие рассматриваются как лица (граждане РК), занимающие в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо средств Национального Банка должность в государственном органе и осуществление должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства. Законодательство о государственной службе подразделяет государственных служащих на две категории: государственные служащие занимающие политические должности, государственные служащие занимающие административные должности. Несмотря на определенные новации, которые были привнесены из зарубежного опыта, сам закон не претерпел каких либо существенных изменений. Как и ранее деятельность государственных служащих связана с исполнением должностных полномочий, направлена на реализацию задач и функций государственной власти. Деятельность в качестве государственного служащего возможна в государственном органе при наличии вакантной должности, на которую возложен установленный нормативными правовыми актами круг должностных полномочий и обязанностей. Несмотря на некоторые заимствования из опыта государственной службы зарубежных стран (Франции и других) можно выделить ряд принципиальных моментов, которые требуют критического восприятия. Например, государственные служащие Франции подразделяются на две категории. Но если правовой статус категории государственных служащих Общим уставом служащих государства и местных сообществ и иными актами, то лица иной категории имеют каждый свой устав. В Казахстане каждая категория государственных служащих, наряду с положениями рамочного закона «О государственной службе», имеет собственный правовой статус, он и предопределяет статус государственных служащих. Политические и административные государственные служащие не равноценны по правовому статусу. Законодательство к политическим служащим относит государственных служащих: 1. назначаемых Президентом; 2. назначаемых и избираемых Палатами Парламента и Правительством; 3. являющихся представителями Президента и Правительства; 4. возглавляющих (руководители) центральные и исполнительные органы и ведомства, а также их заместителей. Состав политических и административных служащих зависит от решения Президента, так как и порядок отнесения административных должностей по категориям утверждается главой государства по представлению уполномоченного органа,

подведомственного Президенту. Государственные административные служащие не входят в состав политических служащих, составляют должностные полномочия на профессиональной основе в государственном органе. Можно отметить, что классификационные критерии разграничения государственных служащих зависят от воли субъекта, определяющего реестр должностей государственных служащих и порядок комплектования политических и административных государственных служащих. Наряду с политическими и административными государственными служащими законодательство выделяет должностных лиц, к которым относят лиц, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющих функции представителя власти либо выполняющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственном органе. Категорий госслужащих делятся на корпуса. Корпус А, В, С, Д, Е.

2. Физические лица как субъекты административного права Административно-правовой статус является составной частью конституционного статуса и представляет собой круг прав и обязанностей субъекта в ее отношениях с органами исполнительной власти (должностными лицами). Составными административно-правового статуса являются административная правоспособность и административная дееспособность. Некоторые ученые относят к нему и административную деликтоспособность. Административная правоспособность – это способность иметь права и обязанности, закрепленные административными нормами права, то есть по отношению к исполнительным органам власти. Административная дееспособность – это способность осуществлять предусмотренные административно-правовыми нормами обязанности. Административная правоспособность возникает с рождения. Частичная дееспособность возникает с 14 лет, в некоторых случаях и раньше. Полная возникает с 18 лет. Административный статус подразделяется на общий и специальный. Административные права являются составной частью конституционных прав и подразделяются на 4 вида: 1. Право граждан на участие в государственном управлении. 2. Право граждан на участие в их жизни государства. 3. Специальные права. 4. Право на защиту. 1. Право граждан на участие в государственном управлении включают в себя следующее: а) право поступления на государственную службу – государственным служащим может стать гражданин Республики Казахстан достигший 18 лет и имеющий соответствующий уровень образования и подготовки; б) активное и пассивное избирательное право; в) право членства в политических партиях и общественных объединениях. В соответствии с законодательством членом политической партии могут стать граждане Республики Казахстан достигшие 18 лет; г) право получения необходимой информации и документов в установленном законом порядке. При этом государственные органы не могут отказать в праве получения информации касающейся их лично или их близких; д) право на обращение, регулируемое Указом Президента «О порядке рассмотрения обращения граждан» от , в соответствии с которым обращения делятся на 5 видов, а именно жалобы, заявления, запросы, предложения и отклики. Они могут быть поданы в письменном и устном виде. Срок рассмотрения 1 месяц. 2. Государство не имеет право вмешиваться в личную жизнь граждан. Однако, граждане имеют право получать определенную помощь со стороны государства, а именно получать медицинскую, техническую, организационную и иную помощь на платной основе и пользоваться бесплатными благами, например школьное образование. 3. Специальными правами признаются права граждан, выдаваемые

государством на основании заявления гражданина (то есть его желаний), при соответствии его определенным требованиям. Например, право на вождение автотранспорта, ношения и хранения огнестрельного оружия, право на охоту и др. 4. Право на защиту подразделяется на право подачи судебной и административной жалобы. Административная жалоба подается гражданами в вышестоящие инстанции органов (Должностных лиц) нарушивших права и свободы граждан. Срок рассмотрения административных жалоб 1 месяц, в случае если для рассмотрения нет необходимости в расследовании жалоба рассматривается в течении 15 суток. Кроме того, гражданин имеет право защищать свою жизнь, имущество и своих близких путем применения разрешенных законодательством методов – физической силой, оружия. Специальный статус представляет собой определенный круг прав и свобод Административные обязанности основываются на обязанности граждан уважать и исполнять Конституцию и законодательство Республики Казахстан. Из данной обязанности вытекают следующие: оказывать содействие государственным органам в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые документы и информацию, выполнять и не нарушать правила и инструкции и др. Законодательством предусматриваются основания при наличии которых возможно ограничение прав и свобод граждан, а именно: а) чрезвычайные обстоятельства, б) совершение гражданином правонарушения, в) в целях национальной безопасности, г) ограничения необходимые в связи с общественной деятельностью. Иностранцы и лица без гражданства также имеют ряд административных прав и обязанностей, которые регулируются Указом Президента имеющим силу Закона «О правовом положении иностранных граждан на территории Республики Казахстан» и рядом иных нормативно-правовых актов. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан иностранцы и лица без гражданства имеют равный правовой статус с гражданами республики, за исключением ряда ограничений. К которым относятся: отсутствие политических прав (активного и пассивного избирательного права, права членства в политических партиях), ограничения права свободного передвижения по территории Республики Казахстан (обязаны регистрироваться в ОВД, получать разрешение на посещение определенных мест), лишены права поступления на государственную службу и др. Они имеют ряд обязанностей, определенных законодательством. Обязаны регистрироваться, регистрировать транспорт, уважать и исполнять Конституцию, законы и правила, уважать национальные обычаи и др. Административную ответственность иностранцы и лиц без гражданства несут также наравне с гражданами Казахстана. Исключение составляют лица пользующиеся дипломатическим иммунитетом, а именно дипломаты, консулы, представители и члены их семей. Юридические лица как субъекты административного права. К юридическим лицам в соответствии с Гражданским Кодексом относятся предприятия, учреждения и общественные объединения. Они имеют свои определенные права и обязанности по отношению в государству, которые определены Законами Казахстана и подзаконными актами, так к наиболее общим относятся права: на невмешательство во внутренние дела со стороны государства; право на защиту своих прав и интересов в том числе и на судебную и административную жалобу; право на создание и ликвидацию юридического лица и другие. В зависимости от статуса юридического лица зависят его права, так, например, политические партии вправе участвовать в выборах, право проводить агитационные мероприятия и др. Религиозные же объединения полномочны создавать религиозные центры, издавать религиозную литературу и другое. То есть статус юридического лица зависит в основном от цели его создания, что

регулируется Гражданским Кодексом, Законами Республики Казахстан «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О религиозных объединениях». Основными обязанностями юридических лиц является государственная регистрация, перерегистрация в определенных законодательством случаях, получение лицензии для ведения коммерческой деятельности, уплата налогов, создание условия для государственных органов для исполнения ими своих обязанностей, предоставление необходимых документов и информации, ведение необходимой отчетности и др. Отдельной категорией субъектов необходимо считать лиц занимающихся предпринимательской деятельностью. Они осуществляют коммерческую деятельность с целью получения прибыли под свой риск. Данная категория должна получить лицензию (патент) на определенный вид предпринимательской деятельности, а при необходимости и квалификационный аттестат. Соответственно, они имеют право осуществлять деятельность в соответствии с полученной лицензией (патентом), защищать свои права и интересы, имеют право на обращения в исполнительные и правоохранительные органы власти, а также в суд. Обязанности данной категории субъектов соответственно регулируются Гражданским Кодексом и рядом законодательных актов.

## **Lecture 6 STATE EMPLOYEES OF THE RK. PHYSICAL AND LEGAL PERSONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AS SUBJECTS OF ADMINISTRATIVE LAW**

### **1. The concept of public service.**

### **2. The concept of physical and legal person.**

1. The civil service is one of the parties to the state's activities. It is designed to solve the following tasks: - implementation of the functions of the state and state bodies on the basis of the Constitution and laws of the Republic of Kazakhstan; - creation of conditions for effective activity of state bodies in accordance with their competence; - improving the organization of managerial activities; - ensuring the rights and freedoms of citizens. Practically, they are provided by the state apparatus - the system of bodies through which the state power and functions are exercised. But in itself, the state apparatus can not perform the functions of the state, solve certain tasks. Only the work of persons working in state bodies and their apparatus is the content of the civil service. Civil servants are considered as persons (citizens of the Republic of Kazakhstan) who, in the manner prescribed by legislation, are paid from the republican or local budgets or the National Bank's funds, a position in the state body and the exercise of official powers with a view to realizing the tasks and functions of the state. Legislation on the civil service divides civil servants into two categories: civil servants holding political posts, civil servants occupying administrative positions. Despite certain innovations that were brought from foreign experience, the law itself has not undergone any significant changes. As before, the activities of civil servants are related to the exercise of official powers, aimed at realizing the tasks and functions of state power. Activity as a civil servant is possible in the state body in the presence of a vacant post, on which the range of official powers and duties established by normative legal acts is entrusted. Despite some borrowings from the experience of the public service of foreign countries (France and others), it is possible to single out a number of fundamental points that require critical perception. For example, French civil servants are divided into two categories. But if the legal status of the category of civil servants is the General Statute of employees of the state and local communities and other acts, then persons of a different category each have their own statutes. In Kazakhstan, each category of civil servants, along with the provisions of the framework law "On Public Service", has its own legal status, and it predetermines the status of civil servants. Political and administrative civil servants are not of equal legal status. Legislation for political employees includes civil servants: 1. appointed by the President; 2. appointed and elected by the Chambers of Parliament and the Government; 3. Representatives of the President and the Government; 4. Heads (heads) of central and executive bodies and departments, as well as their deputies. The composition of political and administrative employees depends on the decision of the President, since the procedure for classifying administrative posts by categories is approved by the head of state upon submission by the authorized body subordinate to the President. State administrative employees are not part of political employees, they constitute official powers on a professional basis in a state body. It can be noted that the classification criteria for the delimitation of civil servants depend on the will of the subject determining the register of positions of civil servants and the procedure for staffing political and administrative civil servants. Along with political and administrative civil servants, the legislation allocates officials to whom persons are assigned permanently, temporarily or by special authority acting as a representative of the authority or performing

organizational, administrative or administrative functions in the state body. The categories of civil servants are divided into corps. Building A, B, C, D, E.

2. Physical persons as subjects of administrative law The administrative legal status is an integral part of the constitutional status and represents a circle of rights and duties of the subject in its relations with executive authorities (officials). The constituent administrative and legal status is administrative capacity and administrative capacity. Some scholars refer to it and administrative delictuality. Administrative capacity is the ability to have rights and duties, fixed by administrative rules of law, that is, in relation to the executive authorities. Administrative capacity is the ability to fulfill the duties prescribed by administrative law. Administrative capacity arises from birth. Partial capacity appears from 14 years, in some cases even earlier. Full appears from 18 years. Administrative status is divided into general and special. Administrative rights are an integral part of constitutional rights and are divided into 4 types: 1. The right of citizens to participate in public administration. 2. The right of citizens to participate in their state life. 3. Special Rights. 4. Right to defense. 1. The right of citizens to participate in public administration includes the following: a) the right to enter civil service - a citizen of the Republic of Kazakhstan who has reached the age of 18 and has the appropriate level of education and training may become a civil servant; b) active and passive suffrage; c) the right of membership in political parties and public associations. According to the legislation, citizens of the Republic of Kazakhstan who have reached the age of 18 can become a member of a political party; d) the right to receive the necessary information and documents in accordance with the procedure established by law. At the same time, state bodies can not refuse the right to receive information concerning them personally or their relatives; e) the right to appeal, regulated by the Presidential Decree "On the Procedure for Considering Citizens' Appeals", according to which appeals are divided into 5 types, namely complaints, applications, requests, proposals and responses. They can be submitted in written and oral form. Term of consideration 1 month. 2. The state has no right to interfere in the private life of citizens. However, citizens have the right to receive certain assistance from the state, namely to receive medical, technical, organizational and other assistance on a paid basis and to enjoy free benefits, for example school education. 3. Special rights recognize the rights of citizens issued by the state on the basis of a citizen's application (that is, his desire), if he meets certain requirements. For example, the right to drive vehicles, carry and store firearms, the right to hunt, etc. 4. The right to defense is divided into the right to file a judicial and administrative complaint. An administrative complaint is filed by citizens to higher instances of the bodies (Officials) who violated the rights and freedoms of citizens. The period of consideration of administrative complaints is 1 month, in case there is no need to investigate the complaint within 15 days. In addition, a citizen has the right to protect his life, property and his relatives by applying the methods permitted by law - physical force, weapons. Special status represents a certain range of rights and freedoms. Administrative duties are based on the obligation of citizens to respect and enforce the Constitution and legislation of the Republic of Kazakhstan. From this responsibility follows: to assist the state bodies in the exercise of their authority, to provide the necessary documents and information, to comply and not to violate rules and regulations, etc. Legislation provides for grounds in the presence of which the limitation of the rights and freedoms of citizens is possible, namely: a) extraordinary circumstances, b) committing a citizen to an offense, c) for national security purposes, d) restrictions necessary in connection with public activities. Foreigners and stateless persons also have a number of administrative rights and duties that are regulated by the President's Decree

having the force of the Law "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Territories of the Republic of Kazakhstan" and a number of other regulatory and legal acts. In accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan, foreigners and stateless persons have equal legal status with citizens of the republic, with the exception of a number of restrictions. These include: the lack of political rights (active and passive suffrage, the right to membership in political parties), restrictions on the right of free movement across the territory of the Republic of Kazakhstan (required to register with the ATS, obtain permission to visit certain places), are deprived of the right to enter the civil service and They have a number of duties defined by law. They are obliged to register, register transport, respect and fulfill the Constitution, laws and regulations, respect national customs, etc. Administrative responsibility of foreigners and stateless persons is also on par with citizens of Kazakhstan. Exceptions are persons enjoying diplomatic immunity, namely diplomats, consuls, representatives and members of their families. Legal entities as subjects of administrative law. To legal entities in accordance with the Civil Code are enterprises, institutions and public associations. They have their own rights and duties in relation to the state, which are defined by the laws of Kazakhstan and by-laws, so the most general rights include: not interference in the internal affairs of the state; the right to protect their rights and interests, including judicial and administrative complaints; the right to establish and liquidate a legal entity and others. Depending on the status of the legal entity, its rights depend, for example, political parties have the right to participate in elections, the right to conduct agitation events, etc. Religious associations are also empowered to create religious centers, publish religious literature, and so on. That is, the status of a legal entity depends mainly on the purpose of its creation, which is regulated by the Civil Code, the Laws of the Republic of Kazakhstan "On Political Parties", "On Public Associations", "On Religious Associations". The main duties of legal entities are state registration, re-registration in cases specified by law, obtaining a license to conduct commercial activities, paying taxes, creating conditions for government agencies to perform their duties, providing the necessary documents and information, maintaining necessary reporting, etc. A separate category of subjects it is necessary to consider persons engaged in entrepreneurial activity. They carry out commercial activities in order to profit at their own risk. This category should receive a license (patent) for a certain type of entrepreneurial activity, and, if necessary, a qualification certificate. Accordingly, they have the right to carry out activities in accordance with the received license (patent), to protect their rights and interests, have the right to appeal to the executive and law enforcement authorities, as well as to the court. Obligations of this category of subjects are accordingly regulated by the Civil Code and a number of legislative acts.